

费等基础场景,未能充分扩展到社区、园区、校区等集体空间和以电力、燃气等民生数据为基础的应用场景,限制了碳行为核算的自动化和精准性,公众参与后难以获得实质权益反馈,导致平台吸引力不足。

## 二、加快发展方式绿色 低碳转型的法律对策

(一)完善能源结构调整法律体系,促进新能源发展。其一,制定《陕西省能源绿色转型促进条例》,通过地方立法明确煤炭消费总量控制目标,设定分阶段削减指标,建立煤炭消费总量控制和有序退出机制,并规定相应的补偿机制。其二,制定《陕西省新能源发展促进条例》,明确新能源发展的目标、责任和激励措施,推动源网荷储一体化发展;建立可再生能源电力消纳责任权重动态调整机制,规定电网企业全额保障性收购义务,对弃电率超标的地区实施责任追究。其三,在《陕西省新型储能参与电力市场交易实施方案》基础上,通过地方立法明确独立储能项目的容量电价、辅助服务收益分配规则,将储能配套比例纳入新能源项目核准条件。

(二)强化刚性约束法律机制,倒逼高耗能产业转型。其一,基于全省碳排放强度

和总量控制目标,制定并动态更新高耗能、高排放行业的准入“负面清单”和能效“标杆水平”。依据《陕西省用能权交易管理办法》,明确六大高耗能行业年度能耗减量目标,将能耗降幅与用能权配额挂钩,未达标企业限制交易资格并核减产能指标。其二,制定《陕西省环保产业发展促进条例》,设立省级环保产业专项基金,加大对中小微环保企业的支持。其三,构建新兴绿色产业发展的法律保障体系,对新开工重点新能源和能源低碳转型示范项目、技术创新项目制定财政资金、税收减免、土地资源配置、绿色金融等政策法律保障,推动新兴绿色产业集群化发展。

(三)完善绿色金融法律制度,支撑碳排放权交易市场建设。其一,在《陕西省金融支持绿色高质量发展实施方案》的指引下,制定具体实施细则,建立强制性绿色信息披露制度,将绿色信贷、绿色债券、碳金融等纳入制度框架,明确金融机构的环境尽调义务与绿色投资比例要求,引导金融机构加大对绿色项目的信贷投放和投资力度,并配套相应的激励政策和惩罚机制。其二,搭建绿色金融综合服务平台,整合碳数据与金融产品,开发“碳惠贷”等特色工具,提高绿色

保险覆盖率。其三,发挥绿色金融优势,探索碳市场履约激励制度,对按时履约且减排量突出的企业,给予贷款利率优惠,加快碳排放权交易市场建设。

(四)健全公众参与机制,构建碳普惠法治保障体系。其一,制定规范性文件,明确规定“三线一单”数据平台增设政策解读、意见征集、成果展示等法定公共服务模块,将公众互动与业务审批置于同等重要地位,为公众行使环境知情权、参与权和监督权提供制度化通道。其二,借鉴浙江等地经验,由省生态环境厅会同文旅、交通等部门联合制定《陕西省碳普惠管理办法》,确立全省统一的碳积分核算标准、获取途径及兑换规则,强制要求平台接入多元化生活场景(如绿色消费、垃圾分类),并明确积分可兑换景区门票、商品折扣等实质性权益,确保激励措施合法、稳定、可兑现。其三,建立协同实施与监督机制,明确发改、财政等部门在碳减排权益资源供给、资金保障等方面的职责,形成部门联动。同时,规定平台运营方定期公开积分兑换执行情况报告,接受社会监督,对未落实激励措施的行为设定相应的问责条款,保障政策落地见效。

编辑/李程(lcpupu@126.com)

# 生态环境法典创设绿色低碳发展编： 总体考虑、制度创新和实施展望