

聚焦“五性” 落实好“两个联系”

□文/席盘林

“两个联系”指的是加强人大常委会同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系。其形式和内容看起来简单,细细深究和贯彻落实起来,一点都不简单,具有丰富的内涵和意蕴,结合基层人大工作实践,拙见以“五性”概括之。

“两个联系”具有政治性。政治性是“两个联系”的鲜明属性。党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出,加强人大常委会同人大代表的联系,充分发挥代表作用。通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系。“两个联系”体现了旗帜鲜明讲政治的要求,是落实党中央要求的重大举措,是坚决拥护“两个确立”、坚定做到“两个维护”的生动实践,具有鲜明的政治性。

“两个联系”具有人民性。人民性是“两个联系”的本质属性。人大常委会密切联系人大代表,本质上是密切联系人民群众,因此要抓紧抓实。但需要强调的是,人大常委会密切联系人大代表,与直接联系人民

群众不仅没有矛盾、而且相辅相成。人大常委会要把密切联系代表与密切联系人民群众结合起来抓。人大常委会对代表的联系,法律有明确规定。而法律对人大常委会联系人民群众的规定也是明确的。因而,在“两个联系”实践中,既应强调常委会密切联系代表,也应强调常委会直接密切联系人民群众,两者是相融的、不能相互代替。

“两个联系”具有法律性。法律性是“两个联系”的法定属性。地方组织法、代表法对“两个联系”进行了明确,并作出了拓展、深化,使“两个联系”更加科学、民主、规范、可操作。

“两个联系”具有专业性。专业性是“两个联系”的现实属性。做好“两个联系”工作是一项本领、一门学问,基层人大常委会和人大代表、人大工作者必须把落实“两个联系”作为代表工作和代表履职能力建设的重要内容来抓,作为一门学问来研究,强化联系的专业精神、专业素养、专业能力,确保联得上、系得紧、抓得实、干得好。

互动性不是“两个联系”的特点,是落实“两个联系”过程中的客观属性。基层人大常委会可在“两个联系”的互动上搭

建平台、丰富载体、创造条件。其中,代表可把联系人民群众与联系基层人大常委会结合起来抓。法律对代表联系人民群众的要求是明确的,对代表联系常委会没有明确规定。在基层具体实践中,代表为了更好地发挥作用,在密切联系人民群众的同时,应主动加强与基层人大常委会的联系,与常委会联系代表进行和谐互动。同时,突出常委会与代表之间联系的“双向奔赴”。

按照“两个联系”的要求,基层人大常委会普遍都建立健全了联系工作制度机制。总体来看,“两个联系”得到了全面落实,对于推动地方人大代表工作高质量发展具有不可替代的作用,但在落实过程中存在不平衡、不深入、大而化之等瑕疵。进一步落实好“两个联系”,应站在认真学习贯彻党的二十届四中全会关于“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现”重大部署的高度,坚持问题和目标导向,聚焦上述“五性”狠抓落实、稳中求进、行稳致远。

编辑/李卫锋(lwf263@163.com)

进一步落实好“两个联系”,应站在认真学习贯彻党的二十届四中全会关于“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现”重大部署的高度,坚持问题和目标导向,聚焦上述“五性”狠抓落实、稳中求进、行稳致远。